**ОТЧЕТ**

**Управления по финансам и исполнению бюджета администрации**

**Вельского муниципального района за 2021 год.**

Управление по финансам и исполнению бюджета администрации Вельского муниципального района (далее по тексту – Управление финансов) является структурным подразделением администрации Вельского муниципального района со статусом юридического лица и действует на основании Положения об Управлении финансов, утверждённого решением Собрания депутатов Вельского муниципального района от 04.03.2020 года №289.

Управление финансов обеспечивает проведение единой бюджетной и финансовой политики на территории Вельского муниципального района. В своей деятельности Управление финансов руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, законами Архангельской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Вельского муниципальный район».

Основными задачами Управления финансов в 2021 году явились :

-исполнение поступлений налоговых и неналоговых платежей в доход бюджета Вельского муниципального района;

-обеспечение выполнения расходных обязательств Вельского муниципального района и создание условий для их эффективного исполнения;

-составление годовой отчетности за 2020 год ;

-разработка проекта бюджета на 2022-2024 гг.;

- управление муниципальным долгом;

-обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

-мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности;

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства;

-применение мер бюджетного принуждения.

**Исполнение поступлений налоговых и неналоговых платежей в доход бюджета Вельского муниципального района.**

Доходы районного бюджета исполнены в сумме 1 948,3 млн.рублей ( 99,0% от прогнозных назначений), на 99,9 млн.рублей ниже объема доходов, полученных в 2020 году.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов составляют 19,6%. В 2021 году указанные доходы поступили в сумме 383,2 млн.рублей(102,2% к уточнённому плану года).

По сравнению с 2020 годом поступления собственных доходов увеличились на 34,2 млн.рублей, из них налоговые доходы увеличились на 29,5 млн.рублей, а неналоговые доходы на 4,7 млн.рублей.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составил 1 565,1 млн.рублей, снижение к уровню 2020 года на 135,3  млн.рублей или 8,0%. Плановые назначения исполнены на 98,2%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение из бюджета муниципального района составил - 9,1 тыс.рублей, снижение к показателям прошлого года на 99,6 % .

В отчетном году работа Управления по финансам в части доходов бюджета была направлена на проведение мониторинга исполнения доходной части бюджета и выявление внутренних резервов, позволяющих обеспечить увеличение поступлений в бюджет Вельского муниципального района. Деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

1.Применение в своей работе программных продуктов «АС Администрация муниципального образования» для обработки информационного массива отчетов ИФНС позволяет Управлению финансов отслеживать динамику поступления налогов от основных налогоплательщиков;

2.Проведение в течение года ежемесячного анализа поступлений доходов на основании ежедневного реестра поступлений в доход консолидированного бюджета, предоставленного органом Федерального казначейства через ППО «СУФД» , позволило оперативно анализировать и выяснять причины снижения поступлений по бюджетообразующим организациям.

По результатам совокупной оценки показателей, установленных методикой формирования сводного рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, утверждённой распоряжением Правительства Архангельской области от 26.07.2021 года №304- РП , Вельскому муниципальному району присвоено итоговое место сводного рейтинга № 11 и установлена оценка «нейтральная зона».

**Обеспечение выполнения расходных обязательств Вельского муниципального района и создание условий для их эффективного исполнения.**

В целях обеспечения качественного исполнения районного бюджета принято постановление администрации МО «Вельский муниципальный район» от 17 января 2020 года № 45 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов «О бюджете Вельского муниципального района ».

Управлением финансов в течение 2021 года подготовлено 19 нормативно - правовых акта администрации Вельского муниципального района, утверждающих порядки расходования и распределения бюджетных средств.

Для решения наиболее важных вопросов, требующих бюджетного финансирования, подготовлено и вынесено на утверждение Собранием депутатов 7 вопросов « О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете Вельского муниципального района на 2021 год», из них принято 7 решений.

Информация об исполнении бюджета представлялась в Собрание депутатов и КСП ежемесячно. Итоги исполнения бюджета за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2021 года утверждены постановлениями главы Вельского муниципального района и рассмотрены на сессиях Собрания депутатов Вельского муниципального района.

Постановлением администрации Вельского муниципального района от 06 марта 2020 года № 209 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Вельский муниципальный район» на 2020-2022 годы. Эффект от проведения мероприятий по оптимизации расходов в 2021 году составил5,3 млн.рублей.

Расходы бюджета района в 2021 году исполнены в сумме 1 971,4 млн.рублей (98,4% к уточненному плану), что на 109,9 млн.рублей ниже уровня 2020 года. Из общей суммы расходов 1 615,3 млн.рублей( или 81,9 %) направлено на социальную сферу.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета Управлением финансов было уделено особое внимание прогнозированию кассового исполнения бюджета, усилению ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество представления показателей кассового плана.

Все социальные обязательства бюджета МО Вельского муниципального района исполнены. В течение 2021 года обеспечено перечисление финансовой помощи бюджетам поселений в объеме 54,8 млн.рублей(100,0%). Обязательства по перечислению субсидии на выполнение муниципального задания исполнены в объеме 1 379,0 млн.рублей(100,0%).

Результат исполнения бюджета - дефицит в сумме 23,0 млн. рублей, при плане дефицита 46,4 млн.рублей, размер его соответствует ограничениям, установленным Бюджетным Кодексом РФ.

Процесс исполнения бюджета района организован в соответствии с требованиями Бюджетного законодательства на основе сводной бюджетной росписи.

Для осуществления финансирования обеспечено своевременное утверждение лимитов бюджетных обязательств, ведение реестра получателей бюджетных средств, учет поступающих средств. В течение года управлением финансов сформированы и направлены в системе электронного документооборота через органы Федерального казначейства 4145 платежных документа, что на 13,1 % выше показателя 2020 года .

Управление финансов осуществляет ведение учёта средств на счете временного распоряжения. За 2021 год поступило средств по 37 платежным документам в счет обеспечения муниципальных контрактов, произведен возврат по 56 заявкам.

В течение 2021 года Управлением финансов, как администратором доходов, в соответствии с ФЗ от 27.07.2010 года 210-ФЗ , в информационной системе ГИС ГМП начислено 1471 платежа по доходам и произведено сквитирование начисленных доходов с поступившими платежами.

Ежемесячно проводился мониторинг по выполнению «майских» Указов Президента по соблюдению соотношений средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, работников учреждений культуры к средней заработной плате по Архангельской области. Показатели средней заработной платы работников муниципальных учреждений, расположенных на территории Вельского района, соблюдены в соответствии с показателями отраслевых дорожных карт. За 2021 год обеспечено соблюдение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, исполнение составило 0,09 % (при утвержденном нормативе в размере 0,14%).

Вельским муниципальным районом выполнены все обязательства, предусмотренные соглашениями о предоставлении финансовой помощи из областного бюджета.

Подготовлен 41 проект распоряжений о выделении денежных средств из резервного фонда и фонда софинансирования администрации Вельского муниципального района.

Осуществлено ведение реестра мер социальной поддержки в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО).

В 2021 году Управление финансов продолжало работу в информационной системе ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», осуществляя ведение реестра соглашений и реестра отчётов по мероприятиям государственных и муниципальных программ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства, имеющие целевое назначение, предоставленные из федерального бюджета и бюджета Архангельской области.

В целях оперативного управления бюджетными средствами, эффективного их использования в течение 2021 года, ежемесячно осуществлялся контроль за исполнением главными распорядителями бюджетных средств соответствующей части бюджета муниципального района, исполнения кассового плана, наличия и использования остатков бюджетных средств на лицевых счетах главных распорядителей средств бюджета муниципального района.

Составление и ведение кассового плана было направлено на обеспечение ритмичного и сбалансированного исполнения бюджета муниципального района в течение отчетного года.

В 2021 году ситуация с исполнением местных бюджетов и обеспечение их сбалансированности находилась на постоянном контроле. С этой целью Управлением финансов :

-осуществлялся мониторинг исполнения местных бюджетов;

-осуществлялся контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством, в том числе по соблюдению нормативов расхода на содержание органов местного самоуправления;

-заключены соглашения с 12 сельскими поселениями на передачу полномочий от поселений в район по формированию и исполнению бюджетов поселений;

-заключены соглашения со всеми городскими и сельскими поселениями на предоставление финансовой помощи из бюджета района;

-в постоянном режиме оказывалась методологическая помощь поселениям по вопросам формирования и исполнения бюджета.

В отчётном году проведено 2 совещания с финансистами и бухгалтерами поселений по вопросам межбюджетных отношений и составлению годовой отчетности. В постоянном режиме оказывалась методологическая помощь поселениям по вопросам формирования и исполнения бюджета.

**Составление годовой отчетности**

В 1 квартале 2021 года Управлением финансов подготовлен годовой отчет об исполнении бюджета Вельского муниципального района за 2021 год , который был сдан в установленные законодательством сроки и прошел внешнюю проверку в Контрольно-счетной палате. Решением Собрания депутатов Вельского муниципального района № 398 от 16.06.2021 года утвержден Отчет об исполнении бюджета Вельского муниципального района за 2020 год.

Ведение и исполнение отчетности по консолидированному бюджету района осуществляется в программном продукте «СМАРТ-Бюджет».

Отчет об исполнении консолидированного бюджета сформирован и сдан в установленные сроки в Министерство финансов Архангельской области. В установленные сроки подготовлены и сданы в Министерства Архангельской области отчеты :

- об использовании средств субсидий, субвенций;

- о расходах и численности органов местного самоуправления;

-о расходах адресной инвестиционной программы.

**Подготовка проекта бюджета на 2022-2024 гг.**

При согласовании налогового потенциала консолидированного бюджета Вельского муниципального района в Министерство финансов Архангельской области подготовлены и направлены разногласия в части снижения объемов НДФЛ. По результатам рассмотрения разногласий, объёмы налогового потенциала по НДФЛ снижены на сумму 36,7 млн.рублей.

Разработаны и утверждены распоряжением главы Вельского муниципального района от 04.10.2021 года № 686-р Основные направления бюджетной политики и налоговой политики МО «Вельский муниципальный район» на 2022 год и среднесрочную перспективу.

Межбюджетные отношения между муниципальным районом и поселениями выстроены в соответствии с разработанными Управлением финансов документами, на основе федеральных и областных законов:

- методики расчета налогового потенциала бюджетов поселений на 2022г.;

-порядка расчета отдельных показателей, используемых в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2021г.;

-методики расчета субсидии на софинансирование вопросов местного значения поселений на 2022 г.

В целях предварительного обсуждения бюджетных приоритетов распоряжением главы Вельского муниципального района от 26 октября 2021 года № 748-р была создана рабочая группа по согласованию основных параметров бюджета Вельского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 гг. Планируемые основные показатели бюджета на 2022-2024 гг. и мероприятия по эффективности расходов были вынесены на рассмотрение рабочей группы, в состав которой вошли представители администрации, Собрания депутатов, глав поселений. По результатам заседания группы проект бюджета на 2022 и плановый период 2023-2024гг. одобрен. Проект решения о бюджете Вельского муниципального района со всеми документами и материалами представлен своевременно на рассмотрение Собрания депутатов.

По проекту решения о бюджете Вельского муниципального района на 2022-2024 гг. были организованы и проведены публичные слушания, которые состоялись 02 декабря 2021 года.

Доработанный с учетом решений Согласительной комиссии проект решения « О бюджете Вельского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рассмотрен на сессии Собрания депутатов Вельского муниципального района и утверждён решением № 454 от 29 декабря 2021 года.

Представлены в Министерство финансов Архангельской области материалы для подготовки заключения о соответствии проекта бюджета на 2021-2023 г, внесенного в представительный орган, по 10 муниципальным образованиям сельских поселений.

**Оптимизация управления муниципальным долгом.**

При исполнении бюджета в 2021 году соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части предельных размеров объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета осуществлено привлечение в бюджет кредитов коммерческих банков. По итогам размещения 4 муниципальных закупок ,заключено 4 муниципальных контракта на сумму 199,0 млн.рублей. Гашение ранее привлеченных кредитов коммерческих банков составило 164,0 млн.рублей.

Муниципальный долг на 01 января 2022 года составил 170,0 млн.рублей при утвержденном верхнем пределе в сумме 174,1 млн.рублей. По сравнению с началом года долговые обязательства увеличились на 35,0 млн.рублей. Уровень муниципального долга составил 44,3 % к собственным доходам.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2021 год составили 11,3 млн.рублей (по сравнению с 2020 годом увеличились на 0,9 млн.рублей).

В связи со значительным дефицитом бюджета в ежедневном режиме решались вопросы ликвидности счета и достаточности финансовых ресурсов для своевременного финансирования бюджетных расходов.

В качестве источника финансирования дефицита бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Управлением финансов применялся механизм заимствования денежных средств путем привлечения остатков средств муниципальных бюджетных учреждений с их последующим возвратом до конца года , что позволяло покрывать временные кассовые разрывы при исполнении бюджета за счет данных средств без привлечения кредитных ресурсов.

**Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2021 году были организованы и проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета за 2020 год и по проекту бюджета на 2022-2024 гг.

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год, информация об исполнении бюджета за 2021 год, проект бюджета на 2022-2024 гг. размещались на официальном сайте администрации Вельского муниципального района. Также для повышения финансовой грамотности населения на сайте размещена информация в рубрике «Бюджет для граждан», где опубликованы в форме презентации отчет об исполнении бюджета за 2020 год и бюджет на 2022-2024гг.

**Мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности**

Одним из показателей качественного исполнения бюджета по расходам является динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

Управлением финансов ежемесячно осуществлялся мониторинг кредиторской задолженности.

В течение 2021 года в Министерство финансов ежемесячно представлялась информация о просроченной консолидированной кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность сохранилась на уровне показателей на начало года и составила 0,3 млн.рублей. Задолженность по социально-значимым статьям расхода .

**Внутренний финансовый контроль**

В 2021 году контрольно-проверочная деятельность проводилась в соответствии с утвержденным планом работы и отдельных поручений. Всего проведено 24 проверки , из них:

-6 плановых камеральных проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений образования;

-2 внеплановых камеральных проверок финансово-хозяйственной деятельности ООО «Левковское» и Управления культуры;

-6 камеральных плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (внутреннего муниципального финансового контроля согласно пункта 3 части 1 статьи 99 Закона от 05.04.2023 №44-ФЗ);

-6 выездных плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (внутреннего муниципального финансового контроля согласно пункта 1 части 1 статьи 99 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

-1 камеральная внеплановая проверка в сфере закупок в МКУ «Вельск-Авто».

Осуществлено участие в проведении 2 служебных проверок в отношении директоров школ.

По результатам финансовых проверок 2021 года образовательным организациям были направлены 7 представлений и 4 предписания об устранении выявленных нарушений. По всем проверкам получены ответы с информацией о выполнении предписаний и представлений. По состоянию на 31.12.2021 года восстановлено 34,2 тыс.рублей, документально устранены нарушения по переплате в сумме 722,5 тыс.рублей.

По результатам контрольных мероприятий в сфере закупок выдано 4 предписания об устранении нарушений требований законодательства. Составлено 8 протоколов об административном правонарушении. После рассмотрения КРИ Архангельской области материалов дела об административном правонарушении:

-объектам контроля объявлено 3 устных замечания;

-объектам контроля наложено 2 штрафа по 20,0 тыс.рублей;

-3 протокола возвращены в объект контроля на доработку, в январе 2022 года после устранения замечаний, направлены в КРИ Архангельской области.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**Применение мер бюджетного принуждения**

В 2021 году финансовым органом применены меры бюджетного принуждения на основании уведомлений КСП Архангельской области и КСП Вельского муниципального района за нецелевое использование финансовых средств :

-по ГП «Вельское» в сумме 1 370,9 тыс.рублей по Адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы»;

-по проверке законности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по развитию ТОС в сумме 93,9 тыс.рублей, из них :

-ГП «Вельское» -23,9 тыс.рублей;

-СП «Солгинское»- 39,1 тыс.рублей;

-СП «Усть-Шоношское» -30,9 тыс.рублей.

Управление финансов в течение года грамотно осуществляло финансовую и бюджетную политику.

Показатели исполнения основных параметров бюджета исполнены и соответствуют по своим параметрам нормам Бюджетного законодательства.

Все бюджетные обязательства исполнены в полном объеме.

На 2022-2024 годы Управлением финансов будет осуществляться дальнейшая финансовая политика по оптимизации расходов, по увеличению налоговых и неналоговых поступлений, по поэтапному снижению объемов муниципального долга.