

Отчет

о результатах деятельности, осуществляемой органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок за 2023 год

Отделом финансового контроля Управления по финансам и исполнению бюджета администрации Вельского муниципального района Архангельской области деятельность, осуществляемая органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок проводилась согласно утвержденного плана работы на 2023 год.

В 2023 году отделом проведено:

1) семь камеральных плановых проверок соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок в рамках осуществления органом местного самоуправления контроля в сфере закупок (согласно пункту 1 части 1 статьи 99 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в муниципальных учреждениях (МБОУ «СШ № 92 г.Вельска», МБОУ «Хозьминская ОШ № 18», МКУ «Вельск-Авто», МБУДО «Детская художественная школа № 3», МБОУ «Пежемская СШ № 14», МБОУ «Долматовская СШ № 6», МБУДО «Вельская спортивная школа»);

2) четыре внеплановых проверки при получении контрольным органом в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам несостоявшейся конкурентной процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961. Заключение контракта согласовано для МБОУ «СШ № 3 г.Вельска», два контракта для МБОУ «СШ № 15 п.Кулой», контракт для МКУ «ЭТП»;

3) выдано 10 заключений о возможности изменения существенных условий контракта:

- два для администрации Вельского района, в том числе:

- одно по контракту на выполнение работ по реконструкции водопроводных очистных сооружений г.Вельск (1 этап) (возможность увеличения цены контракта на 102 099 453,00 руб. с 340 331 510,00 руб. до 442 430 963,00 руб.),

- одно по контракту на оказание банковских услуг (изменение периода доступности выборки кредита с 15 декабря до 27 декабря 2023 года);

- два для МБОУ «СШ № 3 г.Вельска» по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту здания спортивного зала школы (возможность исключения из сметной стоимости работ по капитальному ремонту фасада здания спортивного зала и уменьшение цены контракта с 28 312 200,00 руб. до 23 792 080,00 руб.; изменение объемов работ и уменьшение цены контракта с 23 792 080,00 руб. до 19 456 957,16 руб.);

- одно для МБОУ «СШ № 15 п.Кулой» по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы (возможность изменения цены контракта с 49 000 000,00 руб. до 60 910 670,00 руб. и изменения видов работ);

- одно для МБОУ «СШ № 2 г.Вельска» по контракту на выполнение работ по благоустройству территории школы (изменение объемов работ и уменьшение цены контракта с 10 234 981,20 руб. до 9 749 544,00 руб.);

- два для МБОУ «Гимназия № 4 г.Вельска» по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала (возможность изменения сметной документации без изменения цены контракта; уменьшение цены контракта на 2 119,52 руб. и продление срока выполнения работ с 02.10.2023 до 09.11.2023);

- два для КУМИ Вельского муниципального района, в том числе:

- одно по контракту на выполнение работ по ремонту муниципальной квартиры по адресу г.Вельск, ул.Торговая, д.10 кв.8 (возможность увеличения стоимости на 48 404,07 руб. и продление срока выполнения работ по контракту с 08.11.2023 до 27.11.2023),

- одно по контракту на выполнение работ по ремонту муниципальной квартиры по адресу г.Вельск, ул.Торговая, д.10 кв.10 (продление срока выполнения работ по контракту с 24.12.2023 до 31.01.2024).

В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены нарушения требований:

- Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»;

- Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;

- Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (вместе с «Положением о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том

числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования»;

- Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок»);

- Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60;

- Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, являются следующие:

- в нарушение части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ отсутствует контрактная служба, не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий);

- должностные лица – контрактные управляющие не обеспечены своими собственными усиленными электронными подписями, не соблюдается конфиденциальность ключа ЭЦП руководителя учреждения, которая предусмотрена статьёй 10 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи»;

- в нарушение частей 1, 2 статьи 16 Закона №44-ФЗ, пункта 16 Порядка № 1279, Заказчик осуществил закупки на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком;

- в нарушение части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ заключение договоров до размещения плана-графика в ЕИС;

- нарушение срока размещения изменений плана-графика в единой информационной системе;

- нарушение требований, предъявляемых к объему закупок у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (заказчиками было заключено таких договоров на сумму превышающую ограничение в 2 млн. рублей);

- заключение тождественных контрактов, с единым источником финансирования, с единой целью контрактов, с одним и тем же поставщиком, в один и тот же день, оформленных для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 (или 5) части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, с целью

непроведения конкурентных закупок либо нежеланием исполнять процедуры, установленные статьей 103 Закона №44-ФЗ;

- несоблюдение сроков размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в нарушение части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ;

- в нарушение части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ ненаправление, направление не в срок информации о заключении контракта, об исполнении контракта, о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в реестр контрактов;

- в договорах предусмотрена ответственность Заказчика в виде неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по оплате в размере, превышающем одну трехсотую действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы, что является нарушением части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;

- заказчиком принято решение об увеличении цены Договора более чем на 10% в нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ;

- в нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ в договорах не указано условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ не указаны цены единиц товаров, максимальное значение цены контракта, когда количество товара, работ, услуг невозможно определить;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ выявлено несоблюдение сроков оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги);

- в нарушение требований статьи 73 БК РФ Заказчиком не представлен к проверке реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов;

- в нарушение требований части 1 статьи 23 Закона №44-ФЗ практически во всех договорах, заключенных Заказчиком, за исключением тех, которые размещены в Реестре контрактов, не указан идентификационный код закупки;

- в некоторых договорах, помимо отсутствия кода ИКЗ, в преамбуле договора не указана ссылка на пункт (статью) Закона №44-ФЗ – основание заключения договора, поэтому отсутствует возможность определения принадлежности закупки к конкретной статье Закона 44-ФЗ.

По результатам осуществления контроля в сфере закупок в 2023 году объектам контроля были направлены 5 (пять) представлений об устранении выявленных нарушений. Ответы с информацией о выполнении представлений получены.

По итогам проверок за 2023 год составлено 7 (семь) протоколов об административных правонарушениях:

- 3 (три) согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, несвоевременное

размещение отчета об объеме закупок российских товаров, размещение в ЕИС изменений плана-графика с нарушением требований Закона №44-ФЗ);

- 4 (четыре) согласно части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (несвоевременное представление в Казначейство информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов).

После рассмотрения Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области материалов дел об административном правонарушении:

- объектам контроля объявлено 2 (два) устных замечания и 4 (четыре) предупреждения;

- 1 (один) протокол возвращен в орган контроля на доработку.

Так же, 2 (два) административных дела, возбужденных в предыдущем 2022 году и возвращенных в орган контроля на доработку, прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Начальник управления по
финансам и исполнению бюджета
администрации Вельского
муниципального района
Архангельской области



Е.Б. Тетерина